

**Методические рекомендации
по проведению экспертизы проектов
государственных программ Ростовской области**

рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области
(протокол от 17 ноября 2014 года № 31)

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Содержание экспертизы проектов государственных программ.....	3
3.	Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ.....	
3.1	Рассмотрение проектов государственных программ.....	4
3.2	Рассмотрение предложений о внесении изменений в государственные программы.....	5
3.3	Содержание и оформление заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области по результатам экспертизы проекта государственной программы.....	5
	<u>Приложение № 1.</u> Примерный перечень типовых вопросов для проведения экспертизы государственных программ.....	8
	<u>Приложение № 2.</u> Примерная форма Заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект государственной программы Ростовской области.....	11

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по проведению экспертизы проектов государственных программ Ростовской области (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях методологического обеспечения реализации функции Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) по экспертизе проектов государственных программ Ростовской области (далее – государственные программы), определенной частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Методические рекомендации применяются для экспертизы государственных программ, включенных в перечень государственных программ Ростовской области, утвержденный распоряжением Правительства Ростовской области от 31 июля 2013 года № 297.

1.2. Задачей Методических рекомендаций является определение обязательных для выполнения унифицированных методов (способов) организации, проведения и оформления результатов экспертизы проектов государственных программ, а также предложений о внесении изменений в государственные программы (далее – экспертиза проектов государственных программ) в пределах полномочий и задач, возложенных на Палату.

1.3. Методические рекомендации предназначены для использования сотрудниками Палаты при организации и проведении экспертизы и подготовке заключений Палаты на проекты государственных программ (далее – заключение Палаты).

2. Задачи экспертизы проектов государственных программ

Задачами экспертизы проектов государственных программ являются:

оценка соответствия проектов государственных программ положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ростовской области;

оценка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ростовской области при разработке проектов государственных программ, в том числе проверка выполнения требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по приведению государственных программ в соответствие с областным законом об областном бюджете;

оценка эффективности планирования использования областных и иных ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектами государственных программ, в том числе оценка

соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта государственной программы.

3. Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ

3.1. Рассмотрение проектов государственных программ

3.1.1. При поступлении в Палату обращения Правительства Ростовской области о проведении экспертизы государственной программы специалист, в должностные обязанности которого входит ведение делопроизводства, подготавливает проект резолюции председателя Палаты, содержащей указание на сроки проведения экспертизы и состав ответственных лиц.

В состав ответственных лиц включаются начальник управления правового и кадрового обеспечения, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения, аудитор (аудиторы) с учетом направления деятельности, охватывающего соответствующие расходные полномочия, закрепленного приказом председателя Палаты.

Координацию проведения экспертизы проектов государственных программ осуществляет заместитель председателя Палаты.

3.1.2. Аудитор Палаты, ответственный за экспертизу, анализ и контроль государственной программы (далее - Ответственный за проведение экспертизы) при необходимости вправе направить запрос в орган государственной власти, представивший на экспертизу в Палату проект государственной программы, о представлении пояснений, а также других дополнительных и обосновывающих материалов.

3.1.3. Экспертиза проектов государственных программ осуществляется с использованием типовых вопросов для проведения экспертизы проектов государственных программ, приведенных в приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям, а также иных вопросов, поставленных аудиторами Палаты, инспекторами и иными сотрудниками Палаты, участвующими в проведении экспертизы проектов государственных программ.

В ходе экспертизы проектов государственных программ осуществляются их содержательное рассмотрение и оценка.

3.1.4. При экспертизе проектов государственных программ учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз государственных программ, проведенных в предшествующие годы.

3.1.5. В случае наличия в проекте государственной программы нарушений законодательных и других нормативных правовых актов они отмечаются

в заключении Палаты с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих законодательных и других нормативных правовых актов, а также конкретных норм (статей, частей, пунктов и др.).

3.1.6. В случае наличия в проекте государственной программы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении Палаты с изложением их сути.

3.1.7. Результаты правовой оценки управления правового и кадрового обеспечения, оформленные заключением или иным документом, подлежат направлению в аудиторское направление для использования при проведении экспертизы проектов государственных программ.

3.2. Рассмотрение предложений о внесении изменений в государственные программы

Экспертиза предложений о внесении изменений в государственные программы осуществляется в порядке, аналогичном порядку проведения экспертизы проектов государственных программ.

3.2.1. В ходе экспертизы предложений о внесении изменений в государственную программу проводится оценка:

обоснованности и правомерности предлагаемых изменений;
целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
реализуемости предлагаемых изменений и влияния изменений на реализуемость государственной программы в целом.

3.2.2. В заключении Палаты вопросы обоснованности и правомерности, целесообразности предлагаемых изменений, как правило, отражаются в начале содержательной части.

3.2.3. При рассмотрении предложений о внесении изменений в государственную программу используются результаты ранее проведенных экспертиз, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности.

3.3. Содержание и оформление заключения Палаты по результатам экспертизы проекта государственной программы

3.3.1. По результатам проведения экспертизы проекта государственной программы подготавливается заключение Палаты.

Заключение Палаты состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

3.3.2. Во вводной части заключения Палаты указываются общие сведения о государственной программе.

В содержательной части заключения Палаты отражаются наиболее значимые результаты:

анализа и оценки соответствия целей и задач проекта государственной программы документам государственного стратегического планирования;

оценки соответствия целевых значений показателей (индикаторов) проекта государственной программы и целевых значений показателей (индикаторов), отраженных в документах государственного стратегического планирования;

анализа и оценки соответствия структуры и состава проекта государственной программы требованиям Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ министерства экономического развития Ростовской области (далее – Методические рекомендации минэкономики области);

анализа соответствия проекта государственной программы требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

анализа обоснованности формирования отдельных мероприятий, направленных на реализацию государственной программы;

анализа обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) государственной программы;

анализа ресурсного обеспечения государственной программы в разрезе всех источников финансирования;

анализа и оценки основных мер государственного регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) конечных результатов государственной программы;

оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие Ростовской области.

3.3.3. В случае, если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Ростовской области и муниципальных образований, в содержательной части заключения Палаты дополнительно отражаются результаты оценки прогнозируемого объема расходов консолидированного бюджета Ростовской области на реализацию муниципальных программ, соответствующих государственным программам, а также его влияния на достижение целей и конечных результатов государственной программы.

3.3.4. Заключение Палаты не может содержать политические оценки решений, принимаемых государственными органами по вопросам их ведения.

3.3.5. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта государственной программы коррупциогенных факторов в заключении Палаты должно быть сделано соответствующее указание.

3.3.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны

подтверждаться ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

3.3.7. Проект заключения формируется по примерной форме Заключения Палаты на проект государственной программы, приведенной в приложении № 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

Заключение Палаты может быть дополнено другими разделами с учетом специфики конкретной государственной программы.

3.3.8. Проект заключения Палаты представляется в Управление правового и кадрового обеспечения для проведения правовой и лингвистической экспертизы и рассматривается им в срок, не превышающий трех рабочих дней.

3.3.9. Проект заключения Палаты, завизированный Ответственным за проведение экспертизы и заместителем председателя Палаты, в установленном порядке представляется на рассмотрение коллегии Палаты.

Заключение Палаты подлежит подписанию председателем Палаты (во время отсутствия председателя Палаты – его заместителем).

3.3.10. Подписанное заключение Палаты направляется в установленном порядке в Правительство Ростовской области.

Приложение № 1
к Методическим рекомендациям по
проведению экспертизы
проектов государственных программ
Ростовской области

**Примерный перечень типовых вопросов для проведения экспертизы
проектов государственных программ**

1. Анализ проекта государственной программы Ростовской области (предложений о внесении изменений в государственную программу) (далее – ГП).

1.1. Наличие проекта постановления Правительства Ростовской области, которым утверждается ГП.

1.2. Срок реализации ГП, оценка внесенных в нее изменений.

1.3. Соответствие состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте ГП, составу главных распорядителей и получателей средств областного бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования по данной ГП областным законом об областном бюджете.

1.4. Соответствие перечня входящих в ГП подпрограмм перечню, предусмотренному областным законом об областном бюджете, анализ изменений перечня подпрограмм.

1.5. Перечень целей ГП, подпрограмм, их анализ и оценка соответствия требованиям Методических рекомендаций минэкономики области, а также приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности с учетом следующих документов:

- посланий Президента Российской Федерации;
- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области;
- прогноза социально-экономического развития Ростовской области.

Анализ и оценка внесенных изменений.

1.6. Состав задач, решаемых ГП, подпрограммами, анализ и оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей.

1.7. Оценка обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм, их соответствия требованиям Методических рекомендаций минэкономики области, а также приоритетам государственной политики в сфере реализации ГП. Анализ изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм. Оценка влияния

изменений объема бюджетных ассигнований на количественный состав целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм.

Наличие данных государственного статистического наблюдения, утвержденных методик расчета целевых показателей (индикаторов).

1.8. Анализ структуры источников финансового обеспечения ГП, а также оценка изменений объемов финансового обеспечения ГП.

Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом ГП, бюджетным ассигнованиям на реализацию ГП, утвержденным областным законом об областном бюджете.

(Представить в табличном виде объемы финансового обеспечения по источникам финансирования на трехлетний период, за последний год и за весь период реализации ГП с учетом изменений).

1.9. Анализ структуры финансового обеспечения ГП за счет средств областного бюджета в разрезе подпрограмм.

Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом ГП на реализацию подпрограмм, бюджетным ассигнованиям, утвержденным областным законом об областном бюджете.

(Представить в табличном виде объемы бюджетных ассигнований на реализацию основных подпрограмм на трехлетний период).

1.10. Сопоставительный анализ динамики целевых показателей (индикаторов) и объемов ресурсного обеспечения ГП, в том числе за счет средств областного бюджета. Анализ влияния изменений объема финансирования реализации ГП на значения целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм.

1.11. Анализ и оценка сведений об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых результатов ГП.

1.12. Анализ соответствия параметров ГП параметрам включенных в нее ведомственных целевых программ.

1.13. Соответствие структуры проекта ГП Методическим рекомендациям минэкономики области.

2. Анализ дополнительных и обосновывающих материалов к проекту ГП.

2.1. Анализ и оценка достаточности мер государственного регулирования (представить краткий перечень предлагаемых в ГП мер государственного регулирования).

2.2. Анализ обоснований необходимых финансовых ресурсов для реализации ГП.

2.3. Анализ методики оценки эффективности ГП.

2.4. Оценка планируемой эффективности ГП, анализ планируемого вклада

результатов реализации ГП в социально-экономическое развитие Ростовской области.

2.5. Определение взаимосвязей рассматриваемой ГП с другими ГП (представлен ли в материалах к проекту ГП перечень других ГП, которые могут оказывать влияние на результаты реализации данной ГП).

2.6. Анализ других дополнительных и обосновывающих материалов к проекту ГП.

3. Основные выводы по результатам анализа проекта ГП.

4. Приложения в виде графиков, таблиц и иных дополнительных материалов (при необходимости).

Приложение № 2
к Методическим рекомендациям по
проведению экспертизы
проектов государственных программ
Ростовской области

Примерная форма
Заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской
области на проект государственной программы
Ростовской области

« _____ »
(наименование государственной программы Ростовской области)

1. Анализ проекта государственной программы «наименование государственной программы» (с учетом оценки внесенных в нее изменений).

1.1. Государственная программа «наименование государственной программы» (далее - ГП) представлена (наименование органа государственной власти) в соответствии с (реквизиты акта).

План реализации ГП «наименование государственной программы» утвержден (реквизиты акта).

1.2. Срок реализации ГП определен на _____ годы.

1.3. Ответственным исполнителем ГП является (главный распорядитель), соисполнителями: (главный распорядитель), участниками: (главный распорядитель) и другие (всего _____ участников).

1.4. В соответствии с паспортом ГП включает ___ подпрограмм. Областным законом об областном бюджете в рамках реализации ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ___ подпрограмм.

В соответствии с ГП финансовое обеспечение подпрограммы (наименование) предусматривается за счет средств _____.

В составе дополнительных и обосновывающих материалов приведено (не приведено) обоснование набора подпрограмм и основных мероприятий,

включенных в ГП.

1.5. Целью ГП является_____.

В предлагаемой редакции ГП ее цель, в основном, соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в *(послания Президента Российской Федерации; указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года; основные направления бюджетной и налоговой политики; прогноз социально-экономического развития Ростовской области и другие документы стратегического планирования (приоритетные национальные проекты))*.

Цель ГП соответствует в полной мере (не в полной мере) положениям, определенным Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ министерства экономического развития Ростовской области, утвержденными приказом минэкономики области (далее – Рекомендации минэкономики области).

1.6. Задачами ГП являются_____.

В предлагаемой редакции ГП ее задачи в основном соответствуют государственной политике в сфере реализации ГП, определенной в *(послания Президента Российской Федерации; указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года; основные направления бюджетной и налоговой политики; прогноз социально-экономического развития Ростовской области и другие документы стратегического планирования (приоритетные национальные проекты))*.

Задача ГП соответствует в полной мере (не в полной мере) положениям, определенным Рекомендациями минэкономики области (оценка необходимости и достаточности).

1.7. Достижение цели и решение задач ГП в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами)_____.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП (подпрограмм) свидетельствует о достаточности (недостаточности) предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач ГП (подпрограмм, основных мероприятий).

Целевые показатели (индикаторы) ГП (подпрограмм) в основном соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Рекомендациями минэкономики области.

1.8. Источники ресурсного обеспечения ГП представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год		последний год реализации ГП		за весь период реализации ГП	
	в редакции до изменений	в редакции после изменений	в редакции до изменений	в редакции после изменений	в редакции до изменений	в редакции после изменений	в редакции до изменений	в редакции после изменений	в редакции до изменений	в редакции после изменений
<i>Общее ресурсное обеспечение ГП</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>За счет средств областного бюджета</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>в % к общему ресурсному обеспечению ГП</i>										
<i>За счет безвозмездных поступлений в областной бюджет, всего</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>в % к общему ресурсному обеспечению ГП</i>										
<i>в том числе за счет средств:</i>										
<i>федерального бюджета</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>Фонда содействия реформированию ЖКХ</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>Федерального фонда ОМС</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>За счет средств местного бюджета</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>За счет внебюджетных источников</i>										
<i>отклонение</i>										
<i>в % к общему ресурсному обеспечению ГП</i>										
<i>Областной закон об областном бюджете</i>										
<i>Отклонения бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете, от предусмотренных в ГП</i>										

Расходы областного бюджета в общей доле расходов на реализацию ГП составят _____, местных бюджетов Ростовской области - _____, государственных внебюджетных фондов - _____, внебюджетных источников _____.

Финансовые показатели во исполнение требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены (не приведены) в соответствии с Областным законом от _____ № _____ «Об областном бюджете на _____ год и на плановый период _____ и _____ годов».

В ГП предусматривается (не предусматривается) необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

1.9. Финансовое обеспечение ГП в соответствии с областным законом об областном бюджете и государственной программой в разрезе подпрограмм представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

	2014 год			2015 год			2016 год		
	предусмотрено областным законом о б областном бюджете	в редакции до изменений вГП	в редакции после изменений вГП	предусмотрено областным законом о б областном бюджете	в редакции до изменений вГП	в редакции после изменений вГП	предусмотрено областным законом о б областном бюджете	в редакции до изменений вГП	в редакции после изменений вГП
Расходы по ГП, всего									
отклонение	x			x			x		
в том числе:									
подпрограмма 1									
отклонение	x			x			x		
подпрограмма 2									
отклонение	x			x			x		
другие подпрограммы ГП									
отклонение	x			x			x		

В составе дополнительных и обосновывающих материалов приведено (не приведено) обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации ГП.

1.10. ГП содержит меры правового регулирования, основные из которых направлены на _____.

1.11. ГП в основном соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.

1.12. Проект ГП согласован (не согласован) с министерством экономического развития Ростовской области, имеется (не имеется) заключение Ростовстата в части состава показателей (индикаторов), формирование официальной статистической информации по которым осуществляется в соответствии с региональным планом статистических работ, а также в части соответствия значений этих показателей (индикаторов) данным официальной статистики.

2. Анализ дополнительных и обосновывающих материалов к проекту государственной программы «наименование государственной программы»

2.1. Состав дополнительных и обосновывающих материалов соответствует (не соответствует) перечню, установленному Рекомендациями минэкономки области.

2.2. Состав дополнительных и обосновывающих материалов включает (не включает) описание мер государственного регулирования в сфере реализации ГП.

Перечень мер государственного регулирования ГП содержит меры_____.

2.3. Дополнительные и обосновывающие материалы в части обоснований необходимых финансовых ресурсов для реализации ГП содержат (не содержат) оценку степени влияния выделения дополнительных объемов средств областного бюджета на показатели (индикаторы) ГП (подпрограмм, ведомственных целевых программ).

2.4. Состав дополнительных и обосновывающих материалов к ГП включает (не включает) оценку планируемой эффективности государственной программы и методику оценки эффективности ГП.

Анализ методики оценки эффективности ГП свидетельствует о соблюдении (несоблюдении) требований, установленных Рекомендациями минэкономики области.

2.5. В ГП представлен (не представлен) перечень государственных программ, которые будут оказывать влияние на ее реализацию.

2.6. В реализации ГП принимают участие государственные корпорации (*наименование*) внебюджетные фонды (*наименование внебюджетных фондов*), акционерные общества с государственным участием (*наименование акционерных обществ с государственным участием*) и юридические лица (*наименование юридических лиц*).

2.7. ГП направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Ростовской области и муниципальных образований Ростовской области.

ГП содержит (не содержит) раздел об участии муниципальных образований Ростовской области в реализации ГП.

Сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на местном уровне представлены (не представлены).

Анализ прогнозируемого объема расходов местных бюджетов Ростовской области на реализацию местных программ Ростовской области, соответствующих ГП, и оценка их влияния на достижение целей и конечных результатов ГП свидетельствуют о_____.

2.8. Анализ других обосновывающих и дополнительных материалов свидетельствует о_____.

3. Основные выводы по результатам экспертизы ГП.

Председатель _____

Визы:

Заместитель председателя _____

Аудитор _____

(ответственный за проведение экспертизы)